Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Ministerie van OCW
Voorzitter Standaardisatiecommissie Functiegebouw Rijk
dhr. J. Kruuk
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

DGOBR
Programma Functiegebouw Rijk

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Pieter Bak

Kenmerk
2012-0000630116

Datum 1 november 2012
Betreft Advies d.d. 28 september 2012 van de Standaardisatiecommissie FGR

Geachte heer Kruuk,

Ik heb uw brief met het verslag van de Standaardisatiecommissie Functiegebouw Rijk (FGR) van 17 september 2012 in goede orde ontvangen. U verwijst in uw brief naar het verslag voor het antwoord op mijn adviesaanvraag d.d. 31 juli naar nut en noodzaak van de FGR werkvelden. Dank voor uw gedegen analyse en advies.
In het verslag staan tevens de overwegingen en de aanbeveling van de Standaardisatiecommissie FGR over aanpassing van het kwaliteitenprofiel van de Onderzoeksondersteuner (s.5 - s.8) en de Medewerker Onderzoek (s.8 - s.11). Dit verzoek is afkomstig van het Implementatiemanagers Overleg FGR. De aanbeveling betreft echter het domein van de eigenaar daarom ook dank hiervoor.

Ik heb besloten de volgende vervolgactie aan uw advies en aanbeveling te geven.

Ad 1) Nut en noodzaak FGR Werkvelden
In mijn brief dd 31 juli 2012 heb ik uw gevraagd te adviseren over nut en noodzaak van de FGR werkvelden. Het primaire doel van de werkvelden was om willekeurige verplaatsing van medewerkers tegen te gaan en daarmee rechtspositionele veiligheid te bieden bij (fasen 2 en 3 van) reorganisaties.

De Standaardisatiecommissie FGR is van oordeel dat de werkvelden niet passen in de uitgangspunten en geest van het FGR; ze spelen op dit moment geen rol van betekenis in reorganisaties en bieden medewerkers dus ook niet de beoogde zekerheid bij reorganisaties. "Het doel van het FGR is een generiek functielandschap. Werkvelden helpen niet om een zuiverder inzicht te krijgen in het generieke functielandschap. Daarnaast voegen de werkvelden vanwege het algemene karakter niets toe aan de individuele resultaat- en ontwikkelgesprekken. Tenslotte biedt een en ander onvoldoende onderscheid ten behoeve van reorganisaties in het algemeen."
De werkvelden behoeven om die reden dan ook geen deel uit te maken van het FGR, volgens de Standaardisatiecommissie FGR.

De Standaardisatiecommissie FGR adviseert dan ook om binnen het FGR niet langer gebruik te maken van de FGR Werkvelden. Daarbij wordt opgemerkt dat het basisidee van de werkvelden wel nuttig kan zijn bij omvangrijke reorganisaties, zoals bij het afstoten of samenvoegen van (grotere onderdelen van)

departementen. "Immers, werkvelden bieden inzicht waar deze bij andere departementen voorkomen. Werkvelden zouden dan ook meer situationeel geformuleerd en bepaald kunnen worden. Dat creëert betere voorwaarden (maatwerk) voor rechtspositionele veiligheid. Het ligt dan ook meer voor de hand gebruik van werkvelden mee te nemen in het opnieuw bezien van de regelgeving omtrent reorganisaties."

Ik zal uw advies met een positieve aanbeveling onder de aandacht brengen van het VOR/SOR.

Ad 2 + 3) Aanpassing kwaliteitenprofiel Onderzoeksondersteuner (s.5 - s.8) en aanpassing kwaliteitenprofiel Medewerker Onderzoek (s.8 - s.11)
Op initiatief van het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft het Implementatiemanagers Overleg (IMO) FGR d.d. 10 september 2012 verzocht om advies over het voorstel om bij de functiegroepen Onderzoekondersteuner (s. 7 en s.8) en Onderzoeksmedewerker (s.8) in het kwaliteitenprofiel bij Opleiding Rijk het werk- en denkniveau te wijzigen in: MBO/HBO.
In het voorstel wordt gesteld dat voor de betreffende laboratoriumwerkzaamheden sprake is van een samenstel van werkzaamheden waarvoor in de praktijk een HBO-opleiding wordt vereist. "De reden van deze hoge opleidingseis is dat binnen de laboratoriumwerkzaamheden er nagenoeg geen MBO-opleidingen zijn (uitzondering is Utrecht) ...".

De Standaardisatiecommissie FGR heeft op basis van eigen onderzoek geconstateerd dat er, in tegenstelling tot wat in het voorstel wordt beweerd, 19 MBO-opleidingen in Nederland zijn voor laboratoriumwerkzaamheden, allen OCW-erkend. Verder meent de commissie dat functiegroepen met de schalen 7 en 8, in generieke zin, werkzaamheden zouden moeten omvatten op MBO werk- en denkniveau, dit ten behoeve van een zo groot mogelijke vergelijkbaarheid van functies op deze schaalniveaus. Indien in de praktijk voor dergelijke functies een HBO werk- en denkniveau wordt gevraagd (bij gebrek aan MBO-opleidingen) dan nog moet het werk- en denkniveau van de functiegroepen op MBO-niveau blijven.

De Standaardisatiecommissie FGR adviseert negatief over het toevoegen van een HBO werk- en denkniveau aan de schalen 7 en 8 van de functiegroepen Onderzoeksmedewerker en Medewerker Onderzoek. Het toevoegen van een HBO niveau is niet wenselijk vanuit het oogpunt van vergelijkbaarheid en past niet binnen de geest en de uitgangspunten van het FGR.
"De commissie merkt verder op dat departementaal maatwerk in haar ogen ongewenst is. Met name nu dezelfde problematiek zich ook kan voordoen bij andere organisaties zoals het RIVM, het NFI, de nVWA en wellicht ook bij de laboratoriumfuncties bij de Douane.
De commissie geeft dan ook in overweging een breed onderzoek uit te voeren, gericht op de vragen zoals die in de bespreking binnen de commissie zijn gepasseerd." In het onderzoek moet gekeken worden naar de inhoud van de functies, de rol van het management en de inzet van medewerkers op de verschillende functies. Relevante onderzoeksvragen hierbij zijn: Hoe is door het management omgegaan met dergelijke situaties? Heeft de manager medewerkers overvraagd?

Ik kan mij vinden in uw overweging en zal opdracht geven voor een breed onderzoek en het voeren van gesprekken met een aantal representatieve onderzoeksinstellingen. Aan de hand van de uitkomsten van het brede onderzoek

Datum
1 november 2012

Kenmerk
2012-0000630116

Hoogachtend,
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

J.J.M. Uijlenbroek
Directeur-generaal Organisatie en Bedrijfsvoering Rijk